

## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
1. El grupo de investigación CC - Constitucionalismo Comparado.....	1
A) La Escuela socio-cultural y transnacional del Derecho público y del Estado constitucional .....	2
a) Derecho público comparado .....	4
b) La Historia del Derecho en perspectiva socio-cultural y transnacional.....	10
B) Las siete líneas de investigación y sus logros .....	14
2. Idea y contenido del Anuario VIII .....	22
3. Autores y autoras.....	30
Bibliografía de la Introducción.....	37

### PRIMERA PARTE

DESARROLLO HISTÓRICO Y COMPARADO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL	43
---	----

#### CAPÍTULO I

LA CONSTITUCIÓN DE WEIMAR DE 1919: EL CENTENARIO DE UNA ESTRELLA DEL CONSTITUCIONALISMO COMPARADO Y CARTA MATERNA DEL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL-LIBERAL	45
---	----

#### BERND MARQUARDT

Introducción.....	45
1. Las raíces de una constitución visionaria.....	47
A) Olas de transformación e influencias transnacionales.....	47
B) La revolución socialdemócrata .....	50
2. Una constituyente socialdemócrata, complementada por fuerzas sociocatólicas y socioliberales .....	55
3. Diseño institucional: el dualismo presidencial-parlamentario .....	59
4. La carta materna del constitucionalismo social-liberal de la democracia social .....	67
A) Dos otras candidatas de la carta fundadora del Estado social.....	67

QUERÉTARO & WEIMAR: EL CENTENARIO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL

a)	La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917 .....	67
b)	La Constitución de la República Socialista, Federativa y Consejista de Rusia de 1918 .....	70
B)	Reforma... ¿de qué?.....	72
C)	El diseño social weimariano.....	73
a)	Observaciones generales: configuración iusfundamental y carácter programático .....	73
b)	El enfoque en la dignidad humana .....	74
c)	La disolución de la sociedad estamental .....	75
d)	Las viviendas dignas .....	76
e)	La educación con igualdad de oportunidades .....	78
f)	La salud .....	81
g)	El seguro social .....	81
h)	El núcleo del bienestar: el apoyo social para los sin capacidad para mantenerse en el mercado.....	84
i)	La reforma laboral .....	86
j)	La constitución socialdemócrata de empresa.....	89
k)	La reforma tributaria social.....	90
D)	La separación de poderes entre Estado y mercado: la economía justa orientada al bien común .....	92
E)	La utopía cumplida.....	98
5.	La muerte de una constitución.....	99
A)	¿Fallas de diseño en la norma suprema? .....	99
B)	Las precondiciones reales.....	104
a)	La maldición de las guerras pentárquicas (ida y vuelta) .....	104
b)	El reproche de la raíz externa y revolucionaria.....	106
c)	Las dificultades de una primera democratización.....	107
d)	Las élites anti-sistémicas provenientes de la monarquía y del antiliberalismo universitario.....	108
e)	El soberano democrático que no apreció la democracia.....	109
f)	Los grupos paramilitares y la violencia política .....	110
g)	Las controversias sobre las políticas socioeconómicas .....	111
h)	La Gran Depresión de 1929 .....	111
i)	La ola antiliberal común de Europa .....	112
C)	El camino de la votación del soberano democrático contra la democracia hacia la dictadura del consenso .....	112
D)	La cuestión de la ‘legalidad’.....	118
6.	El postudio en el anti-constitucionalismo de 1933 a 1945 .....	120
A)	La discontinuidad de la parte orgánica y liberal: el principio del caudillo y la comunidad popular .....	120
B)	La continuidad del enfoque social y económico.....	121
7.	El renacimiento constitucional a partir de 1946.....	128

## CONTENIDO

8. La influencia en el espacio transnacional.....	135
A) El constitucionalismo social-liberal .....	136
a) Los países vecinos y las penínsulas mediterráneas .....	136
b) América Latina .....	138
B) El sistema semipresidencial.....	141
C) Profundización del análisis comparativo del constitucionalismo social: la visión administrativa y la comparación sociológico-económica .....	141
9. Observaciones concluyentes y perspectiva: ¿democracia social o econocracia? ....	144
Bibliografía .....	148
A) Fuentes primarias.....	148
B) Bibliografía secundaria.....	155

## CAPÍTULO II

### LA CONSTITUCIÓN DE QUERÉTARO DE 1917: ORIGEN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL

165

MARÍA ROSALBA BUITRAGO GUZMÁN

Introducción.....	165
1. Contextualización .....	168
A) La Gran Transformación alrededor de 1800: la sociedad moderna .....	168
a) La Revolución ilustrada .....	169
b) La Revolución industrial europea.....	170
c) La Revolución industrial en América Latina .....	172
B) Primera Guerra Mundial (1914-1918) .....	172
2. Nacimiento del derecho del trabajo y de la seguridad social en el derecho constitucional .....	174
A) Constitución de Querétaro de 1917 .....	174
B) Constitución de Weimar de 1919.....	179
C) Europa en la ola de las dictaduras.....	184
D) Panorama comparado .....	189
3. La consolidación de las consagraciones constitucionales del derecho del trabajo y de la seguridad social .....	188
A) Consagraciones en América Latina.....	188
B) Una Europa en guerra y posguerra .....	190
C) Panorama comparado .....	191
4. El debilitamiento del derecho del trabajo y de la seguridad social y el retorno a la teleología de nacimiento.....	193
Bibliografía .....	195
A) Fuentes primarias.....	195
B) Bibliografía secundaria.....	198

CAPÍTULO III

SOBRE LA SIGNIFICACIÓN HISTÓRICA  
DE LA CONSTITUCIÓN MEXICANA DE 1917 205

CARLOS M. HERRERA

Bibliografía ..... 223

CAPÍTULO IV

EL PÉNDULO DEL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL:  
DE QUERÉTARO Y PETROGRADO A LA REACCIÓN ANTISOCIALISTA:  
APROXIMACIONES AL CASO COLOMBIANO 225

JUAN FERNANDO ROMERO TOBÓN

Noticia preliminar..... 225

1. La incorporación de lo social en América Latina ..... 234

    A) La constitución de Querétaro de 1917 ..... 235

    B) Los restantes casos latinoamericanos de 1919 a 1949 ..... 242

        a) El primer decenio de incorporación del clausulado social (1919-1929) ..... 242

        b) La segunda ola: un movido quinquenio (1934-1939)..... 245

        c) La tercera fase (1940-1949)..... 249

2. El crisol europeo (y chino) a nivel constitucional ..... 255

    A) El socialismo y el comunismo constitucionales..... 256

        a) Los primeros ordenamientos (1918-1936) ..... 258

        b) Las constituciones de la segunda posguerra (1946-1954) ..... 264

    B) El reformismo social en Europa (1919-1958)..... 272

3. El enfoque social liberal en Colombia ..... 277

    A) Contexto..... 277

    B) La reforma constitucional de 1936 ..... 280

    C) Algunos desarrollos normativos (1930-1945) ..... 285

4. Las dos fases del antisocialismo (1949-1974)..... 289

    A) El inicio y desarrollo de la dictadura (1949-1958) ..... 290

        a) La puerta de entrada..... 291

        b) La selección de un sheriff para cuatro años ..... 294

        c) Los recovecos del pacto obrero patronal ..... 296

    B) La continuidad dictatorial durante el Frente Nacional (1958-1974)..... 298

        a) El anclaje de las normas dictatoriales para la continuación de la  
            dictadura..... 301

        b) La persecución laboral y el servicio público: el ablandamiento y la  
            penumbra normativa..... 303

        c) Los contraplegos: breve historia de un conflicto colectivo durante el  
            Frente Nacional ..... 308

## CONTENIDO

d) La 'reforma' agraria .....	311
e) La técnica de estado de sitio y las capturas sin orden judicial .....	313
f) Del macartismo y la continuación del conflicto armado.....	315
4. A manera de conclusión: el debate en torno a la implementación de las cláusulas sociales en Colombia.....	319
Bibliografía .....	321
A) Fuentes primarias.....	321
B) Bibliografía secundaria.....	328

## CAPÍTULO V

### CRIMINALIZACIÓN DE LA PROTESTA SOCIAL EN COLOMBIA (1919-1936)

339

AURA HELENA PEÑAS FELIZZOLA

Introducción.....	339
1. Las víctimas y las estrategias de criminalización de la protesta social.....	342
2. El contexto sociopolítico de las décadas de 1920 y 1930: nuevos actores en la arena política .....	344
3. Conflictos obrero-patronales, nuevas teorías jurídicas y desarrollo de una legislación laboral.....	349
4. Las prácticas de criminalización de la protesta social en Colombia, 1919-1928 ....	351
5. Las leyes de criminalización de la protesta social en Colombia .....	354
A) La Ley 78 de 1919.....	355
a) Definió la huelga de manera restrictiva, para penalizar las acciones características de la protesta social.....	355
b) Violaba el principio constitucional de legalidad de los delitos y de las penas .....	356
c) Le daba potestades al gobierno para declarar ilegal la huelga.....	357
d) Reforzaba los antagonismos de clase y el nacionalismo.....	357
e) Suprimió garantías procesales para los huelguistas .....	358
f) Determinaba un conjunto de servicios públicos en los cuales se prohibía la huelga.....	358
B) La Ley 21 de 1920.....	359
a) Criminalizaba la intervención de sindicalistas expertos en manejo de huelgas .....	360
b) Criminalizaba la declaratoria de huelga en casos de arbitramento obligatorio.....	360
c) Criminalizaba la convocatoria a huelgas sin el lleno de requisitos legales ...	360
d) Violaba el principio de separación de poderes y de juez natural.....	361
C) El Decreto 707 de 1927.....	362
a) Le dio funciones judiciales a la Policía .....	362

QUERÉTARO & WEIMAR: EL CENTENARIO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL

b)	Criminalizó las reuniones políticas.....	363
c)	Legalizaba la privación de la libertad y los allanamientos por orden de la misma Policía, no por orden judicial .....	363
d)	Ponía a la Policía en carácter de juez y parte.....	364
e)	Usaba el procedimiento de policía para aplicar sanciones penales .....	364
f)	Enlistaba a la ciudadanía como pie de fuerza .....	364
D)	La Ley 69 de 1928 (‘Ley heroica’) .....	365
a)	Calificó como organizaciones criminales los grupos opositores del régimen conservador.....	367
b)	Criminalizó la “asociación ilícita” y la “huelga ilícita” .....	367
c)	Criminalizó hacer propaganda política de oposición al régimen .....	368
d)	Tipificó el delito de fabricación, uso y conservación de explosivos.....	369
e)	Las acusaciones al gobierno calificadas como calumnias o injurias .....	369
f)	Vulneraba el principio de juez natural.....	369
g)	Violaba el principio acusatorio, el derecho a la libertad, el derecho a la defensa, el derecho a pedir y a controvertir pruebas .....	371
h)	Negaba el conflicto social y político existente, e impedía la denuncia del Derecho injusto.....	371
E)	El Código Penal de 1936.....	372
F)	Síntesis de las estrategias represivas y excurso: Estatuto de Seguridad de Turbay de 1978 y Código de Policía de 2016.....	374
a)	Calificar como “tumultos”, o “desórdenes” acciones características de la protesta social, para quitarles su connotación política.....	375
b)	Usar un lenguaje ambiguo que no permite en la práctica diferenciar la protesta y la huelga pacífica, por tanto legítima, de la protesta y la huelga violenta y penalizada.....	376
c)	Etiquetar a los líderes sociales como delincuentes.....	376
d)	Negar garantías procesales básicas (el habeas corpus), vulnerar los principios de la legalidad de delitos y penas, el de juez natural, el de separación de poderes (ejecutivo-judicial) .....	377
e)	Permitirles a las autoridades del gobierno declarar como ilegales las reuniones a discrecionalidad, poniendo al poder ejecutivo en posición simultáneamente de juez y parte en el conflicto .....	378
6.	El inicio del constitucionalismo social en Colombia en 1936.....	379
7.	Conclusiones .....	384
	Bibliografía .....	385
A)	Fuentes primarias.....	385
B)	Bibliografía secundaria.....	387

CONTENIDO

CAPÍTULO VI

LES MODÈLES ÉTRANGERS DANS  
LA RÉFORME CONSTITUTIONNELLE DE 1936 EN COLOMBIE:  
L'INFLUENCE DE LA DOCTRINE JURIDIQUE FRANÇAISE 391

ANDRÉS ABEL RODRÍGUEZ VILLABONA

Introduction .....	391
1. Les emprunts juridiques et politiques à la Colombie des années trente .....	393
A) Les conditions de la réception .....	395
a) Le contexte international .....	396
b) Les relations internationales et les conditions socio-politiques internes .....	400
B) Les influences constitutionnelles .....	405
a) La doctrine constitutionnelle française .....	405
b) Les modèles étrangers de droit constitutionnel .....	407
2. La doctrine et le droit constitutionnel français dans la réforme constitutionnelle de 1936 en Colombie .....	417
A) Le transfert par l'Espagne de la doctrine constitutionnelle française .....	418
B) La doctrine constitutionnelle française dans les débats parlementaires portant sur la réforme de 1936 en Colombie .....	423
3. Conclusion .....	430
Bibliographie .....	433
A) Sources primaires .....	433
B) Littérature secondaire .....	435

SEGUNDA PARTE

JUSTICIA SOCIAL Y DERECHOS SOCIALES 439

CAPÍTULO VII

LA JUSTICIA SOCIAL  
EN EL CONSTITUCIONALISMO CONTEMPORÁNEO:  
CONTEXTUALIZANDO EL CASO DE COLOMBIA 441

CARLOS ANDRÉS PÉREZ GARZÓN

Introducción .....	441
1. Evolución histórica de la justicia social .....	443
A) La primera etapa: Antigüedad y Edad media .....	444
B) La segunda etapa: el largo siglo XIX .....	445
C) La tercera etapa: la primera mitad del siglo XX .....	448

QUERÉTARO & WEIMAR: EL CENTENARIO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL

D) La cuarta etapa: desde la mitad del siglo XX.....	454
2. La justicia social en datos .....	458
3. La justicia social en el discurso constitucional colombiano desde 1991.....	461
A) El principio de Estado Social de Derecho .....	463
B) El principio de dignidad humana.....	464
C) El derecho a la igualdad material.....	465
D) Conclusión intermedia.....	466
4. Lograr la justicia social a través del Derecho .....	470
5. Conclusión.....	472
Bibliografía .....	472
A) Fuentes primarias.....	472
B) Bibliografía secundaria.....	476

CAPÍTULO VIII

LOS DERECHOS SOCIALES EN EL  
ESTADO CONSTITUCIONAL DEMOCRÁTICO, SOCIAL Y AMBIENTAL:  
ALGUNAS PROBLEMÁTICAS PARA SU REVISIÓN  
EN CLAVE SOCIO-CULTURAL 481

DAVID ERNESTO LLINÁS ALFARO

Comentarios introductorios.....	481
1. El Estado constitucional, democrático, social y ambiental de derecho y la crisis del paradigma bipolar.....	484
2. El Estado constitucional, democrático, social y ambiental y los derechos públicos subjetivos .....	487
A) Breves apuntes históricos acerca de los derechos sociales en América Latina .....	487
B) Las primeras teorías sobre prestaciones sociales para garantizar la subsistencia humana no se basaron en la idea de los derechos, sino en las actividades de la Administración Pública.....	495
C) El resurgir de los derechos públicos subjetivos y las prestaciones sociales del Estado .....	498
D) Los derechos públicos subjetivos y su uso por la teoría de los derechos fundamentales .....	502
3. La idea de los derechos sociales como derechos subjetivos y como derechos fundamentales .....	508
A) La fundamentalización de los derechos sociales, de Alexy a Arango.....	509
B) La fundamentalización de los derechos sociales en Abramovich y Courtis.....	518
4. Conclusión: la problemática (no resuelta) del ‘hiperindividualismo’ en los derechos subjetivos .....	521
Bibliografía .....	525



CONTENIDO

A) Fuentes primarias.....	525
B) Bibliografía secundaria.....	526

CAPÍTULO IX

LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS ¿UNA NOCIÓN RESISTENTE AL TIEMPO Y AL CONSTITUCIONALISMO? UN ESTUDIO SOBRE LA EVOLUCIÓN Y VIGENCIA DE ESTA DOCTRINA	533
--	-----

JOSÉ MANUEL SUÁREZ DELGADO

Introducción.....	533
1. Origen y evolución.....	541
2. La aparente disolución de la doctrina en el período republicano-dictatorial.....	555
3. Influencias latinas.....	559
4. Derechos para un paradigma constitucional y un poco más... ..	572
5. Conclusiones.....	596
Bibliografía.....	598
A) Fuentes primarias.....	598
B) Bibliografía secundaria.....	601

CAPÍTULO X

EL DERECHO A LA EDUCACIÓN EN CONTEXTOS DE CONFLICTO: UNA APUESTA EN PRO DE LA DIGNIDAD HUMANA EN EL MARCO DE LA CULTURA DE LA PAZ	613
---	-----

MARIELA INÉS SÁNCHEZ CARDONA

Introducción.....	613
1. Desarrollo del marco jurídico y normativo de la educación en perspectiva comparada.....	614
2. Condiciones normativas de la educación colombiana.....	618
3. Problemas y desafíos en la educación para los conflictos en las instituciones educativas en Colombia.....	621
4. Nueva mirada de los procesos conflictivos desde las ciencias de la paz.....	631
5. Conclusiones.....	638
Bibliografía.....	639
A) Fuentes primarias.....	639
B) Bibliografía secundaria.....	641

CAPÍTULO XI

CONSTITUCIONALISMO ETNO-SOCIAL LATINOAMERICANO:  
VIEJAS Y NUEVAS CONTROVERSIAS EN LA GLOBALIZACION  
DE MERCADO Y EN EL EXTRACTIVISMO LATINOAMERICANO:  
EL CASO COLOMBIANO 645

NATALIA RUIZ MORATO

Introducción.....	645
1. Desarrollo histórico del Constitucionalismo étnico latinoamericano desde la argumentación de la resistencia y sobrevivencia frente a los Estados nacionales en la globalización de mercado.....	646
2. Viejas y nuevas luchas de las comunidades étnicas en la globalización de mercado y en el neoextractivismo latinoamericano.....	653
3. Justicia global, comunidades étnicas vs Estados nacionales en el neoextractivismo latinoamericano.....	657
4. El caso colombiano: comunidades étnicas víctimas del conflicto armado y del extractivismo.....	661
5. Las propuestas de desarrollo de las comunidades étnicas colombianas, hacia un desarrollo sostenible ecológico en un país turbulento.....	675
6. Conclusiones.....	678
Bibliografía.....	679
A) Fuentes primarias.....	679
B) Bibliografía secundaria.....	681